


ОТКРЫТЫЕ ЛЕКЦИИ РЭШ

#ЛекторийРЭШ



РЭШ
Российская
экономическая
школа



МИХАИЛ ДРУГОВ

ПРОФЕССОР

КОРРУПЦИЯ:

ПОЧЕМУ ЕЕ НЕЛЬЗЯ ПОБЕДИТЬ,

НО КАК МОЖНО УМЕНЬШИТЬ?



ЦИКЛ ОНЛАЙН-ЛЕКЦИЙ
СОВМЕСТНО С
ПРОЕКТОМ INLIBERTY

**ЭКОНОМИКА И
ЖИЗНЬ**

#ЛекторийРЭШ

nes.ru

Коррупция

- Общая сумма взяток в мире - \$1 трлн в год (Мировой банк)
- Сумма украденных средств - \$2.6 трлн в год (Всемирный экономический форум)
- Коррупция постоянно упоминается как одно из основных препятствий для развития
- Страны с более высокой коррупцией:
 - Беднее
 - Тратят меньше на образование и здоровье и больше на военные нужды
 - Больше регулируют экономику
 - Более закрытые
 - Имеют менее свободную прессу
 - Связь с экономическим ростом не такая однозначная

Коррупция

- Коррупция появилась не сегодня (опрос 1):

Подобно тому как нельзя распознать, пьют или не пьют воду плавающие во глубине вод рыбы, так и невозможно узнать, присваивают или нет богатство чиновники, приставленные к выполнению дел.

План лекции

- Что такое коррупция?
- Как экономисты изучают коррупцию
 - Три теоретические идеи
 - Эмпирические исследования
- Может ли коррупция быть полезной?
- Ущерб от коррупции и как его (не) мерить
- Как бороться с коррупцией?

Опрос 1

- Подобно тому как нельзя не воспринять мед или яд, если они находятся на языке, так и имущество царя не может быть, хотя бы и в малости, присвоено ведающим этим имуществом.
- Подобно тому как нельзя распознать, пьют или не пьют воду плавающие во глубине вод рыбы, так и невозможно узнать, присваивают или нет богатство чиновники, приставленные к выполнению дел.
- Можно узнать путь летящих в небе птиц, но не путь действующих чиновников, имеющих скрытые намерения.

Артхашастра, III век до н.э.

Что такое коррупция?

- Злоупотребление служебным положением ради личной выгоды (Всемирный банк)
 - Но что такое «злоупотребление»?
- Нарушение закона чиновником или политиком ради личной выгоды (Банержи, Ханна и Мулайнатан, 2013)
 - А если закона нет именно потому, что коррупция?
- Коррупции сложно дать определение, но вы знаете, когда она перед вами

Как экономисты изучают коррупцию:

три важные теоретические идеи

1. Провалы рынка и стимулы бюрократии
2. Множественные равновесия
3. Централизованная и децентрализованная коррупция

Важные теоретические идеи

1. Провалы рынка и стимулы бюрократии

- *В идеале, государство вмешивается только в тех ситуациях, где есть так называемые «провалы рынка»*
 - *т.е. где рынки не эффективны, например, из-за присутствия внешних эффектов или асимметричной информации*
- *Т.е. бюрократия оперирует в «сложных» ситуациях*
- *Поэтому создание правильных стимулов для бюрократов – это очень сложная задача*
- *Коррупция – одна из сторон этой более общей проблемы*

Важные теоретические идеи

2. Множественные равновесия

- *При одних и тех же условиях возможны как высокий, так и низкий уровень коррупции*
- *Логика может быть такая:*
 - *Коррупции нет -> стигматизация коррупции высокая -> коррупция невыгодна -> коррупции нет*
 - *Коррупция распространена -> коррупция не несет стигму -> коррупция выгодна -> коррупция распространена*
- *Нужно системное воздействие (комплекс решительных мер), чтобы перейти в хорошее равновесие*
- *Как это произошло, например, в Сингапуре и Грузии – «историях успеха» борьбы с коррупцией*

Важные теоретические идеи

3. Централизованная и децентрализованная коррупция

- Фирмы регулируются и контролируются большим числом гос. органов. Любой из них может заблокировать работу фирмы и соответственно, требовать взятку за то, чтобы этого не делать
- Децентрализованная коррупция: гос. органы не координируются между собой
 - Каждый гос. орган требуют взятку, не озираясь на других и в итоге сумма взяток становится слишком большой по сравнению с оптимумом, если бы они координировались
 - Более того, неопределенность кому и сколько платить
- Шляйфер и Вишни (1993): в коммунистических режимах была централизованная система, в то время как в России, Индии, и некоторых африканских странах - децентрализованная
- Китай: высокая коррупция, но впечатляющий рост

Как экономисты изучают коррупцию:

(некоторые) виды эмпирических исследований

1. Индексы коррупции
2. Полевые исследования
3. Сравнение данных из разных источников
4. «Супер данные»

Эмпирические исследования

1. Индексы коррупции

- Индекс восприятия коррупции (Transparency international)
- International Country Risk Guide (Political Risk Services)
- Control of Corruption (World Bank)

- Основаны на опросах «экспертов»
- Различия в охвате и в деталях опросов
- Широко используются для межстрановых сравнений и исследований
- Но имеют (неизбежные?) методологические проблемы

Эмпирические исследования

2. Полевые исследования

- Наблюдение коррупции «вживую»
- Olken and Barron (2009): ассистенты сопровождают водителей грузовиков в Индонезии
- Взятки на блокпостах и станциях весового контроля
 - *Блокпостов больше – на каждом взятка меньше*
 - *Груз более ценный, а грузовик – более новый, то взятки больше*
 - *Ближе к концу маршрута взятки больше*
- Базовые гипотезы микроэкономики ✓

Эмпирические исследования

2. Полевые исследования

- Bertrand, Djankov, Hanna and Mullainathan (2007): эксперимент со сдающими на водительские права в Дели
 - Группа 1:** контрольная
 - Группа 2:** бонус, если права получены за 32 дня (легальный минимум – 30 дней)
 - Группа 3:** бесплатные уроки вождения
- В бонусной группе больше кандидатов получают права, более вероятно, что без экзамена и более вероятно, что они не умеют водить
- В группе с уроками взятки не изменились (но больше водителей получили права)

Эмпирические исследования

3. Сравнение данных из разных ИСТОЧНИКОВ

- Fisman and Wei (2004): уклонение от налогов при импорте в Китай
- Данные Гонконга по экспорту в Китай
- Данные Китая по импорту из Гонконга
- В Китае есть пошлины на импорт, но в Гонконге нет пошлин на экспорт
- Чем выше пошлина, тем более вероятно, что товар задекларирован как похожий, но проходящий по более низкой ставке

Эмпирические исследования

4. «Супер данные»

- Andersen, Johannesen, Lassen and Paltseva (2017): данные Банка международных расчётов по гражданству владельцев банковских депозитов
 - Например, сумма депозитов в банках Швейцарии, принадлежащих гражданам России
 - Только прямое владение и только депозиты
- Нефтяные доходы:
 - Контролируются правительством в большинстве стран
 - Можно оценить (их изменение), используя мировую цену на нефть
- 15% нефтяных доходов оседает в офшорных зонах, но только из стран с автократическими режимами
- Нет корреляции с индексом коррупции (International Country Risk Guide)

План лекции

- Что такое коррупция?
- Как экономисты изучают коррупцию
 - Три теоретические идеи
 - Эмпирические исследования
- **Может ли коррупция быть полезной?**
- Ущерб от коррупции и как его (не) мерить
- Как бороться с коррупцией?

Может ли коррупция быть полезной?

- Коррупция помогает уменьшить вмешательство государства в экономику
- Leff (1964): Если вмешательство имеет «неправильные» цели или использует неправильные методы, то коррупция является полезной
 - Например, правительство тратит все налоги на шикарный образ жизни, а остальное выводит в офшоры. Если коррупция помогает фирмам уменьшить налоговые платежи, то она полезна
- Но «неправильное» вмешательство часто появляется эндогенно – для собирания коррупционных платежей
- Кроме того, экономическая политика в целом в мире улучшается и этот аргумент теряет силу
- Сейчас вряд ли найдется экономист, который будет утверждать, что коррупция в среднем полезна

Ущерб от коррупции и как его (не) мерить

- *Два вида коррупции*
- Вымогательство (рэкет): требование чиновником взятки или чего-то иного за предоставление услуги, которую он и так должен предоставить
 - Взятка здесь – это перераспределение средств. Если от коррупции страдают в основном бедные, то объем взяток как-то отражает ущерб от коррупции
- Сговор: требование чиновником взятки или чего-то иного за предоставление услуги, которую он НЕ должен предоставить
 - Здесь же объем взяток не связан с ущербом

Ущерб от коррупции

- Падает эффективность регулирования
 - Менее качественные продукты, выше загрязнение и т.д.
 - Само регулирование усложняется, чтобы противостоять коррупции (много формальных требований везде)
 - Или наоборот, упрощается, если противостоять невозможно (плоская шкала подоходного налога)
- Искажение стимулов для фирм
 - Падение и/или изменение инвестирования
 - Уменьшение числа фирм, изменение их качества
- И граждан
 - Избегание карьеры в гос. органах, если нет связей или по моральным соображениям, и наоборот, привлечение людей, готовых к коррупции
- Более высокие цены
- *Все это мало связано с объемом взяток или выведенных средств (кроме более высоких цен)*

Как бороться с коррупцией?

- Сингапур из страны очень высоким уровнем коррупции в 1950-х сейчас имеет один из самых низких уровней коррупции в мире
 - Достойные зарплаты и меритократическое продвижение
 - Ротация бюрократов
 - Дерегулирование экономики
 - Широкие полномочия антикоррупционного агентства
 - *Политическая воля*
- Гонконг, Грузия (частично)
- Системный подход + политическая воля

Как бороться с коррупцией?

- Во всех развитых странах раньше был высокий уровень коррупции
- В целом, борьба с коррупцией носила скорее эволюционный характер
 - Свободная пресса
 - Разделение властей
 - Политическая конкуренция и давление избирателей
- Как и в современных историях успеха, системный подход и политическая воля (возможно, децентрализованная)

**СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ**



#ЛекторийРЭШ

nes.ru

РОССИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ШКОЛА

www.nes.ru
lectorium@nes.ru

Яндекс Дзен

